







UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN SIMON
ESCUELA DE CIENCIAS FORESTALES
POSTGRADO EN MANEJO SOSTENIBLE DE BOSQUES TROPICALES

CONOCIMIENTOS NATIVOS Y NIVELES DE PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES EN EL MANEJO DE RECURSOS FORESTALES EN LA TCO GUARAYOS

Trabajo dirigido para obtener el título de especialista en Manejo Sostenible de Bosques Tropicales, presentado Por:

Maria Elena Chávez Cayo

Asesores

Ing. Juan Edgar Ponce, Proyecto FOMABO/UMSS
Ing. Ángelo Lozano PEMBT/UMSS
Lic. José Martínez, Proyecto FOMABO/UAGRAM

Cochabamba – Bolivia
2004

Escaneado con CamScanner

RESUMEN

Los logros más grandes en los últimos años para los pueblos indígenas fueron de carácter jurídico; la incorporación y consolidación del concepto territorio indígena como clase de propiedad comunal en la Ley INRA por medio del término de "Tierras Comunitarias de Origen" (TCO), y la promulgación de la ley forestal, la cual garantiza la exclusividad en el aprovechamiento forestal a los pueblos indígenas. En los últimos años se ha incrementado el aprovechamiento de recursos forestales con la implementación de planes de manejo en la TCO Guarayos, a través de las (Asociaciones Forestales Indígenas de cada comunidad participante) "AFIs" como una alterativa económica, es así que actualmente existen cinco planes de manejo forestal aprobados por la superintendencia forestal.

Si bien es cierto que las comunidades Guarayas están aplicando las nuevas normas que rigen para el aprovechamiento de sus recursos forestales, se vio necesario identificar sus conocimientos nativos y niveles de participación en el manejo de sus recursos forestales y en que medida esto genera alternativas de desarrollo para este tipo de comunidades, para esto se uso una metodología en base a encuestas que incluían los procesos de: consolidación de la TCO, definición de áreas forestales, elaboración del PGMF, ejecución del PGMF, comercialización y transformación de la madera; además se realizó entrevistas, observaciones de campo y recopilación de información secundaria; la población encuestada estuvo en un rango de 6-52 %, en relación al total de familias. La encuesta se realizo por estratos tomando en cuenta: mujeres, dirigentes, socios, no socios (de los PGMF), autoridades tradicionales y técnicos locales, en las cinco comunidades que cuentan con PGMF.

En base al estudio se pudo determinar que los conocimientos nativos se van perdiendo por la interrelación con otras culturas, además las especies que usaban tradicionalmente van desapareciendo. Los niveles de participación en los diferentes procesos son muy variables de acuerdo al nivel de involucramiento de las personas e interés en cada uno de estos procesos, el nivel de participación de las comunidades respecto al manejo forestal es bajo, esto puede deberse a que el manejo forestal bajo el régimen forestal es nuevo para estas comunidades; la toma de decisiones esta concentrado en los técnicos locales de las AFIs, conjuntamente con las bases, con las cuales mantiene una permanente comunicación.

Al inicio de los planes de manejo la principal motivación que se tuvo para su implementación, fue la de consolidar la TCO Guarayos y evitar que terceros sigan aprovechando sus recursos forestales. Una vez logrado este propósito sus motivaciones son más de carácter económico.

Uno de los aspectos más importantes en la gestión forestal comunal es que si bien se reportan ingresos altos provenientes de la venta de madera, la mayoría de estos ingresos se utilizan en gastos de operaciones y servicios. En la realidad el monto efectivo que ingresa a la comunidad por utilidades de la venta de madera es bajo, por lo tanto, el pago por jornales se constituye en el ingreso directo a las familias beneficiarias.

Pese a la capacitación que han estado recibiendo los técnicos locales por parte de algunas instituciones, todavía se ha podido evidenciar una falta de experiencia en aspectos técnicos y administrativos. En el aspecto económico, las organizaciones no cuentan con una visión empresarial, puesto que los beneficios, se distribuyen en las necesidades de la comunidad y no son considerados para aumentar el capital de operaciones que les permita ir creciendo como empresa comunal.

Escaneado con CamScanner

1. INTRODUCCION

Los logros más grandes en los últimos años para los pueblos indígenas fueron de carácter jurídico; la incorporación del concepto territorio indígena como clase de propiedad comunal en la Ley INRA por medio del término de "Tierras Comunitarias de Origen" (TCO), y la aprobación de algunas disposiciones legales favorables en el manejo de sus recursos naturales (Vries de, 1998)

En 1996, se promulgó la ley forestal, que en su artículo 32 garantiza la exclusividad en el aprovechamiento forestal a los pueblos indígenas, esta legislación tiene el objetivo de normar la utilización sostenible y la protección de los bosques. Para garantizar estos derechos se establecen instrumentos normativos como el reglamento forestal y la norma técnica 136/97 para la elaboración de instrumentos de manejo forestal comercial en TCOs y comunidades indígenas.

Los planes de manejo forestal de las comunidades indígenas han trascendido desde su concepción de simple instrumento técnico para poder intervenir el bosque, hasta plantearse como verdaderas propuestas de desarrollo comunitario al incorporar un conjunto de mecanismos que permiten acceder a los beneficios económicos directos del aprovechamiento forestal comercial, ya que anteriormente esta clase de beneficios era de exclusividad para las empresas forestales privadas.

Aunque estos pueblos originarios han venido realizando un uso tradicional de estos recursos para sus necesidades básicas, estos no tienen experiencia en realizar un manejo de sus áreas boscosas bajo la nueva legislación. En los últimos años se ha incrementado el aprovechamiento de recursos forestales con la implementación de planes de manejo a través de las (Asociaciones Forestales Indígenas de cada comunidad participante) "AFIs" como una alterativa económica, en la TCO de Guarayos.

Las comunidades Guarayas se encuentran en un proceso de cambio respecto al manejo de sus recursos forestales debido a la promulgación de la ley forestal, puesto que tienen que regirse a las normas que la misma establece. A partir del año 2002, se vienen desarrollando actividades de manejo forestal con el apoyo de instituciones como CEADES, BOLFOR y en la actualidad cinco comunidades ya cuentan con planes de manejo forestal.

Si bien es cierto que las comunidades Guarayas están aplicando las nuevas normas que rigen para el aprovechamiento de sus recursos forestales, es necesario determinar en que medida esto genera alternativas de desarrollo para este tipo de comunidades y como están involucrados en la elaboración, ejecución y comercialización de estos planes de manejo con los que cuentan actualmente.

Tomando en cuenta, las consideraciones anteriores, se vio necesario realizar este trabajo para hacer una comparación de sus conocimientos con respecto al manejo forestal y sus niveles de participación en cada una de los procesos que involucran las actividades estipuladas dentro de los planes de manejo forestal.

Escaneado con CamScanner

2. ANTECEDENTES

Desde hace ya varias décadas Guarayos es conocida como una provincia con aptitud forestal. El pueblo indígena Guarayo siempre ha tenido que tolerar a las empresas forestales en sus áreas de uso. En el caso de la TCO Guarayos casi el 61% de su superficie es clasificada como de uso forestal. Dentro de la TCO de Guarayos existen 11 empresas forestales, ocupando una superficie de 386.187 has que representa un total de 18% del total de su área. La superficie de la TCO de Guarayos es de 2´205 369,8 ha. (Vries de, 1998).

La nueva ley forestal tiene el objetivo de incentivar la conservación de los bosques, condicionando a las concesiones forestales a la presentación de planes de manejo. Esta ley confiere a los pueblos indígenas condiciones favorables bajo el derecho preferencial sobre la explotación de los recursos forestales y prohíbe el acceso de las empresas madereras a ellos si no cuentan con el concenso de los pueblos indígenas (APCOB, 2000).

El pueblo Guarayo, tiene al frente un complejo panorama en su reivindicación territorial, orque su demanda representa una virtual sobreposición con: (a) áreas protegidas (Reserva Forestal el Chore, Reserva Forestal Guarayos, Reserva Forestal Bajo Paraguá y Reserva de Vida Silvestre de Río Blanco y Negro), (b) 12 concesiones forestales, (c) varias empresas agropecuarias, ganaderas, y (d) muchas pequeñas propiedades (Zeballos, 2000).

La COPNAG (Consejo de los Pueblos Nativos Guarayos) ha visto el manejo forestal como una actividad importante para consolidar el territorio y para evitar que terceros ocupen los bosques. Además, a través de la venta de la madera, la gente puede conseguir trabajo y generar ingresos económicos para las familias y la comunidad (Centro Guarayo de ecología y sustentabilidad, 2002). Actualmente existen cinco planes de manejo forestal aprobados por la superintendencia forestal. Las primeras comunidades inician el proceso de elaboración en el año 1999 con el apoyo de las instituciones como CEADES, BOLFOR y SNV. Los actuales planes de manejo que existen se presentan en el siguiente cuadro.

Cuadro 1. Relación de PGMF y participación de las comunidades

PLANES DE MANEJO[1]	No FAMILIAS/ COMUNIDAD	AREA DE MANEJO (ha)	AREA DE APROVECHAMIENTO (ha)	No FAMILIAS[2] BENEFICIARIAS
YOTAU	100	28.586	923	40
SALVATIERRA	23	49.069	1800	20
CURURU	40	26.420	861	35
SANTA MARIA	65	2.433	111	35
URUBICHA	437	41.123	1.014	40

Fuente: Datos de población: MDSP,1999; Centro Guarayo de ecología y Sustentabilidad, 2002 y observaciones de de campo.

[1] Solo en las comunidades de Salvatierra y Cururú participan casi toda la comunidad, en las demás son grupos de interés.

[2] Los datos de población se tomaron del documento "Necesidades Espaciales de la VAIPO, 1999. El GTI (gestión Territorial Indígena del la COPNAG) venia realizando un censo poblacional actual, pero todavía no se tenían datos oficiales publicados.

Escaneado con CamScanner

3. JUSTIFICACION

Los pueblos indígenas tienen una visión diferente acerca del manejo de sus recursos naturales, tradicionalmente ellos han subsistido del bosque, haciendo un aprovechamiento racional de productos maderables y no maderables, para la satisfacción de sus necesidades básicas. Esta forma de aprovechamiento ya no puede cubrir nuevas necesidades que han aparecido como consecuencia de su relación con otras culturas. Por lo tanto, estos requieren generar mayores ingresos para satisfacer todas estas necesidades, razón por la cual el bosque representa una alternativa de desarrollo.

Actualmente las comunidades indígenas están aprovechando sus recursos forestales bajo el régimen forestal vigente, para lo cual se han implementado planes de manejo forestal en algunas comunidades, impulsándose la participación en cada una de las actividades establecidas tanto a corto como a largo plazo. Por lo tanto, es importante determinar el alcance de sus conocimientos nativos y los niveles de participación en los cuales están involucrados para alcanzar los objetivos socioeconómicos del manejo forestal.

4. OBJETIVOS

4.1 Objetivo general

- Identificar conocimientos nativos y niveles de participación en el manejo de sus recursos forestales en la TCO "Guarayos".

4.2 Objetivos específicos

1. Identificar los conocimientos nativos de los comunarios de la TCO Guarayos respecto al manejo de sus recursos forestales.
2. Identificar y determinar la relación entre los conocimientos locales del manejo de sus recursos forestales (maderables y no maderables) y la contribución con respecto a los avances alcanzados en los planes de manejo forestal comunitario.
3. Determinar el nivel de participación de las comunidades locales en el manejo de sus recursos forestales y PGMFs.
4. Determinar la valoración o motivaciones de los Planes de manejo forestal en la perspectiva de consolidación de su TCO.
5. Identificar los beneficios económicos y sociales en las comunidades como efecto de la implementación de los planes de manejo forestal.

Escaneado con CamScanner

CONTENIDO

Pag.

1. INTRODUCCION 1
2. ANTECEDENTES 2
3. JUSTIFICACION 3
4. OBJETIVOS 3
4.1 Objetivo general 3
4.2 Objetivos específicos 3
5. REVISIÓN BIBLIOGRAFICA 4
5.1 Forestaría comunitaria 4
5.2 Manejo de bosques y sostenibilidad 4
5.3 Conocimiento tradicional del bosque en los pueblos indígenas 5
5.3.1 Conocimiento local y participación 5
5.3.2 Integración bosque/cultura 5
5.4 Manejo y gestión forestal indígena 5
5.4.1 De colectores a productores forestales 5
5.4.2 Gestión forestal 6
5.5 legislación jurídica favorable a los pueblos indígenas 6
5.5.1 Ley forestal 6
5.6 Aprovechamiento forestal en la TCO Guarayos 7
5.7 Demanda territorial 7
5.8 Características generales del sistema de producción 8
5.8.1 Sistema forestal 8
5.9. Potencial y manejo forestal maderable de la TCO 8
5.9.1 Características florísticas 8
5.10 Organizaciones actuales de las comunidades de la TCO 9
5.10.1 La nueva institución forestal indígena 9
6. MATERIALES Y METODOS 9
6.1 Ubicación del área de estudio 9
6.2 Aspectos sociodemográficos 10
6.3 Aspectos biofísicos 11
6.3.1 Características ecoregionales 11
6.4 METODOLOGIA 11
6.4.1 Recolección de la información 11
6.4.2 Análisis de la información 14
7. RESULTADOS Y DISCUSION 14
7.1 Conocimientos nativos de los comunarios respecto al manejo de sus recursos forestales. 14
7.1.1 Uso tradicional de especies forestales maderables y no maderables. 14
7.2 Relación entre los conocimientos locales del manejo de sus recursos forestales y los planes de manejo forestal en ejecución. 16
7.2.1 El conocimiento local y los Planes de Manejo Forestal 16
7.3 Nivel de participación de las comunidades locales en el manejo de sus recursos forestales y PGMFs. 18
7.3.1 Niveles de participación y decisión en diferentes procesos 18
7.3.2 Toma de decisiones en los diferentes procesos 20

Escaneado con CamScanner

7.3.3 Comunidades y participación 22
7.3.4 Comunidades y la toma de decisiones 24
7.4 Estructura social para el manejo de los recursos forestales 25
7.5 Motivaciones de los Planes de manejo forestal en la perspectiva de consolidación de la TCO Guarayos. 27
7.6 Beneficios económicos y sociales en las comunidades como efecto de la implementación de los planes de manejo forestal. 27
8. CONCLUSIONES 30
9. RECOMENDACIONES 31
10. BIBLIOGRAFÍA
11. ANEXOS
12. MAPAS

Escaneado con CamScanner

LISTA DE CUADROS

		Pág.
Cuadro 1	Relación de PGMF y participación de las comunidades	2
Cuadro 2	Datos poblacionales de pueblos y comunidades dentro de la TCO	10
Cuadro 3	Estratos y tamaño de muestra considerados para las encuestas	12
Cuadro 4	Organizaciones forestales de las comunidades indígenas	15
Cuadro 5	Especies forestales aprovechadas en los PGMFs	17
Cuadro 6	Organizaciones forestales de las comunidades indígenas	26
Cuadro 7	Ingresos económicos por la venta de madera	28

Escaneado con CamScanner

LISTA DE FIGURAS

		Pág.
Figura 1	Relación de comunidades y estratos	13
Figura 2	Relación de participación de los comunarios en los diferentes procesos	19
Figura 3	Relación de la toma de decisiones en los diferentes procesos	21
Figura 4	Relación de participación en las comunidades	23
Figura 5	Relación de toma de decisiones en las comunidades	25
Figura 6	Organigrama del equipo técnico forestal	26

Escaneado con CamScanner